

# Morgan Lewis

# SPARK

## От нашей команды

Наша команда хотела бы поздравить Вас и Ваших близких с наступившим Новым годом! Позвольте нам воспользоваться этой возможностью, чтобы пожелать Вам счастья, здоровья и благополучия в Новом 2021 году!

**Morgan Lewis Spark** – это ежеквартальный обзор, освещающий нововведения и изменения российского законодательства, имеющие важное значение для компаний, работающих в российских секторах энергетики и добычи полезных ископаемых. Мы надеемся, что он окажется полезным инструментом, помогающим сориентироваться в этих изменениях.

В четвертом квартале 2020 года был реализован ряд давно запланированных законодательных инициатив, таких как проект закона о разделении и объединении лицензий, а также проект закона о соглашениях нового типа, заключаемых для осуществления совместной деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья без образования юридического лица. Прошедший квартал был также отмечен значительными реформами в области регулирования с заменой свыше 200 нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья, труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды в рамках «регуляторной гильотины». Также, на фоне постоянно растущего внимания правительств и компаний по всему миру к переходу на новые источники энергии и к устойчивой энергетике, в том числе и использование водородных технологий, Россия разработала свою дорожную карту по производству и использованию водорода в качестве топлива.

Мы продолжим следить за развитием российского законодательства с акцентом на основные документы и инициативы, которые будут определять будущее отрасли с новым 2021 году.

Если у вас появятся вопросы по любой из тем, освещаемых в Morgan Lewis Spark, свяжитесь с нами. Мы с радостью продолжим обсуждение.

Будьте здоровы.

## Q4 | 2020

### 4 КВАРТАЛ 2020 ГОДА

Лицензирование недропользования . . . . .	2
Нефть и газ . . . . .	4
Водородная энергетика . . . . .	5
Электроэнергетика и возобновляемые источники энергии . . . . .	5
Регуляторные вопросы . . . . .	5
Охрана окружающей среды связанных с Covid-19 . . . . .	7
	8

## НОВОСТИ МОРГАН ЛЬЮИС

Наш информационный бюллетень о международных санкциях в новой редакции см. здесь: [Обзор санкций ЕС и США в отношении России – Анализ с упором на энергетику \(а также принимаемые встречные санкции России\) – Обновление, декабрь 2020 г.](#)

Члены Международной ассоциации специалистов по переговорам в нефтегазовой отрасли (AIPN) могут посмотреть запись вебинаров AIPN по темам: [«Россия: Цифровизация в нефтегазовой отрасли»](#), и [«Нефтегазовая отрасль России на перепутье – энергопереход, декарбонизация и водород»](#). Если вы заинтересованы в том, чтобы стать членом AIPN, свяжитесь с нами, и мы будем рады помочь вам.

Наша команда юристов подготовила обзор действующих в России законов и нормативных актов о блокчейне для справочника [Legal 500 Blockchain Country Comparative Guide и главы о России](#) для изданного ICLG справочника [Lending & Secured Finance Laws and Regulations 2020](#).

Для тех из вас, кто следит за изменениями в администрации президента США: см. [новую страницу ресурсов](#) на сайте [morganlewis.com](#), которая поможет клиентам ориентироваться в законодательных изменениях, анализируя указы президента США по мере их издания или отмены, ключевые назначения в госорганах и новые нормативно-правовые акты.

## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – 4 КВАРТАЛ 2020 ГОДА

Ниже приводим краткий обзор некоторых важных нововведений и изменений в законодательстве, произошедших в четвертом квартале 2020 года, которые могут представлять интерес для энергетических и горнодобывающих компаний, осуществляющих свою деятельность в России.

Юристы нашего московского офиса будут рады ответить на ваши вопросы и предоставить вам дополнительную информацию.

### ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ (НЕФТЕГАЗОВАЯ И ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ОТРАСЛИ)

#### Трудноизвлекаемые Полезные Ископаемые – Нормативно-правовые Акты, Внедряющие Изменения Законодательства

По мере того как в России продолжается разработка законодательства, направленного на стимулирование разработки трудноизвлекаемых полезных ископаемых, в конце 2020 года был принят ряд нормативно-правовых актов в отношении соответствующих технологий.

Эти нормативно-правовые акты реализуют внедрение нового режима лицензий на разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, введенный изменениями в закон «О недрах» в декабре 2019 года, которые предусматривают разработку таких технологий как отдельный вид пользования недрами в рамках лицензии на

недропользование. Такие лицензии могут быть предоставлены в порядке конкурса или в случае совмещенной лицензии на разведку и добычу – путем выделения из лицензии на добычу или совмещенной лицензии на разведку и добычу. Мы подробно обсудили эти изменения в нашем более раннем [информационном бюллетене для клиентов](#).

В октябре 2020 года Правительством РФ утвержден общий порядок подготовки и утверждения проектной документации на разработку технологий разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (а также два других связанных с ним нормативных акта более технического характера). Затем в ноябре 2020 года Минприроды был утвержден порядок выделения трудноизвлекаемых полезных ископаемых в отдельную лицензию. В настоящее время в министерстве продолжается разработка лишь единичных дополнительных нормативно-правовых актов, которые позволят полностью внедрить новый режим лицензирования разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

[Постановление Правительства РФ № 1715 от 20 октября 2020 г.](#) «О подготовке, согласовании и утверждении проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых»

[Приказ Минприроды № 894 от 6 ноября 2020 г.](#) «Об утверждении Порядка выделения участка недр, содержащего трудноизвлекаемые полезные ископаемые, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, и рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи

*трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, при выделении участка недр из участка недр, предоставленного для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии»*

## **Разделение и Объединение Участков Недр – Проект Закона**

Как указано выше, в 2019 г. в российское законодательство были внесены изменения, позволяющие выделить часть участка недр, содержащий трудноизвлекаемые запасы полезных ископаемых, с целью стимулирования использования и инвестиций в технологии по добыче трудноизвлекаемых запасов (прежде всего, углеводородных ресурсов). Как упоминалось, это подробно описано в нашем [информационном бюллетене для клиентов](#).

На протяжении некоторого времени также шла работа над более широкой инициативе по изменению законодательства, которое позволило бы разделять единый участок недр на несколько, включая разные горизонты. Эта более широкая инициатива не ограничена трудноизвлекаемыми запасами, и вполне может представлять интерес для проектов разработки как углеводородных ресурсов, так и твердых полезных ископаемых.

В декабре 2019 г. в Закон “О недрах” были внесены изменения, допускающие выделение участка недр, но только в случае, если это требуется для разработки трудноизвлекаемых запасов. Текущий Пакет поправок по изменению границ участков недр идет значительно дальше, поскольку предусматривает применение новых правил к любым полезным ископаемым. Как можно понять из официальной пояснительной записки для Государственной Думы, предполагается, что ранее утвержденный механизм выделения участков недр, содержащих трудноизвлекаемые запасы, будет сохранен и будет применяться совместно с новым предлагаемым более широким режимом изменения границ участков недр.

Как кратко предварительно рассматривалось в выпуске [Morgan Lewis Spark за 3 квартал 2020 года](#), данный пакет поправок (проект изменений Закона “О недрах” и проект конкретизирующего постановления правительства, совместно “**Проект поправок по изменению границ участков недр**”) был опубликован в октябре 2020 г. и, если он будет принят, предоставит недропользователям значительно большую гибкость в вопросе использования предоставленных им участков недр. Такая большая гибкость должна облегчить структурирование сделок по созданию совместных

предприятий, слияниям и поглощениям в нефтегазовой отрасли.

Предлагаемый Пакет поправок по изменению границ участков недр позволит недропользователю обратиться за:

- разделением участка недр на два или более новых участка (при этом, каждый новый участок должен содержать поставленные на государственный баланс запасы полезных ископаемых);
- выделением части участка недр в отдельный участок недр, предоставляемый для разведки и добычи (и содержащий запасы полезных ископаемых, поставленные на государственный баланс);
- объединением двух или более участков недр, предоставленных для одного и того же вида пользования недрами, если эти участки недр имеют общую границу и предоставлены в пользование одному и тому же недропользователю, либо недропользователям, принадлежащим к одной группе лиц.

Такое разделение, выделение или объединение допускается только в отношении участков недр, предоставленных для разведки и добычи или совместно для геологического изучения, разведки и добычи. Когда происходит разделение участка недр федерального значения (или из такого участка недр выделяется новый участок недр), все получающиеся в результате участки недр сохраняют статус участков недр федерального значения, вне зависимости от размера содержащихся в этих новых участках недр запасов полезных ископаемых. Разделение, выделение или объединение не применяется в отношении участков недр местного значения (в основном, это участки недр, содержащие общераспространённые полезные ископаемые).

Как следует из конкретизирующего проекта постановления правительства, содержащего соответствующее регулирование, заявка о разделении, выделении или объединении участка недр должна быть подкреплена, помимо прочего, предложениями заявителя по обоснованию границ новых участков недр, по новым условиям пользования недрами, заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, содержащихся в данных участках недр, и техническими проектами или подобной проектной документацией в отношении таких запасов.

Пакет поправок по изменению границ участков недр прямо запрещает разделение, выделение или объединение участков недр, приводящее к выборочной отработке полезных ископаемых, а также к иным нарушениям требований по рациональному использованию недр, безопасному

ведению работ и охране окружающей среды. Хотя этот запрет нацелен на обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, можно предположить, что он добавит определенную долю субъективизма в процесс рассмотрения заявки о разделении, выделении или объединении участков недр, с учетом различных факторов, таких как отсутствие общепринятого определения “выборочной отработки” (например, в отношении добычи нефти и газа, его можно почерпнуть из [ГОСТ Р53713-2009](#)).

Публичные обсуждения данного законопроекта были завершены в ноябре 2020 г., и в настоящий момент идет подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия. В настоящее время неясно, когда этот законопроект будет внесен в Государственную Думу или каким образом его текст может быть изменен в ходе дальнейшей работы.

[Проект Федерального Закона “О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования механизма разделения, выделения или объединения участков недр”](#) [Проект Постановления Правительства РФ “Об утверждении Порядка разделения, выделения и объединения участков недр \(за исключением участков недр местного значения\) ...”](#)

## НЕФТЬ И ГАЗ

### Соглашения о Сервисных Рисках – Проект Закона

2 ноября 2020 г. Правительство внесло в Государственную Думу проект закона, предусматривающего новые виды частноправовых коммерческих договоров для использования при разработке углеводородных ресурсов (“**Законопроект о соглашениях по углеводородам**”). Его цель, как заявляется, состоит в введении новых договорных форм для регулирования нефтегазовых совместных предприятий с тем, чтобы помочь недропользователям привлекать новых партнеров с инвестиционными и технологическими возможностями. (С этой точки зрения его конечная цель сходна с целью Пакета поправок по изменению границ участков недр, хотя для ее достижения предусматривается иной механизм.) Данные договорные формы в некотором роде сходны с международными моделями договоров о совместной деятельности без образования юридического лица, но имеют определенные существенные различия с этими традиционными международными моделями.

Кратко, Законопроект о соглашениях по углеводородам предусматривает два вида соглашений: (1) соглашение о сервисных рисках, и (2) соглашение об управлении финансированием.

Соглашение о сервисных рисках будет заключаться

между одним или несколькими недропользователями и оператором (или группой операторов, состоящей из отдельных компаний) в отношении определенного участка недр (или нескольких участков недр). Каждой стороне будет принадлежать доли в этом соглашении в пропорции, определяемой соглашением. Можно отметить следующие положения:

- Оператор обязан осуществлять все работы, необходимые для разработки участка недр (либо для конкретной деятельности, например, разведки, добычи и т.д., как указано в соглашении), нанимать подрядчиков, приобретать товары и т.д., с учетом того, что определенные сделки могут требовать согласия недропользователя или управляющего комитета (см. ниже).
- Если оператор состоит из нескольких компаний, назначается ответственный оператор для осуществления деятельности оператора.
- Состоящий из представителей сторон управляющий комитет может быть уполномочен принимать все или определенные решения по разработке участка недр. Компетенция и порядок деятельности такого комитета определяются соглашением.
- Недропользователь обязан предоставить оператору доступ к участку недр и необходимую информацию. Договором может быть предусмотрено, что пользователь недр не вправе (без согласия оператора) осуществлять деятельность по разработке на участке недр или привлекать третьих лиц для участия в такой деятельности.
- Доходы от разработки участка недр делятся на “компенсационную часть” (т.е., на покрытие расходов по разработке) и “доходную часть”. Доходы распределяются между сторонами в соответствии с соглашением. Если коммерческая добыча на участке недр не будет начата, либо доходы от нее будут недостаточными для покрытия расходов на разработку, оператор не будет иметь каких-либо прав требования к недропользователю в отношении понесенных расходов. (Это положение отражает принцип риска, на котором строятся данные договорные отношения.)

В соответствии с соглашением об управлении финансированием, одна сторона обязуется финансировать участие другой стороны (являющейся оператором по соглашению о сервисных рисках), и доходы оператора по этому соглашению распределяются в соответствии с порядком, предусмотренным соглашением об управлении финансированием между его сторонами. Оператор является “управляющим товарищем” в соответствии

с соглашением об управлении финансированием (и если оператор состоит из нескольких компаний, фактически, ответственный оператор будет выполнять функции управляющего товарища). Соглашение об управлении финансированием также предусматривает доли сторон, и некоторые из его сторон могут заключить соглашение о кэри-финансировании при условии уведомления управляющего товарища.

Законопроект о соглашениях по углеводородам предусматривает, что неурегулированные им отношения регулируются российским законодательством о недрах и гражданским законодательством. Будущее покажет, как эти договорные формы будут применяться на практике, учитывая, что до настоящего времени структуры без образования юридического лица очень редко использовались в контексте российских нефтегазовых проектов.

В настоящее время нет информации, когда Законопроект о соглашениях по углеводородам будет рассматриваться в Государственной Думе в первом чтении. Возможно, что в текст будут внесены изменения до его окончательного утверждения.

[Законопроект No. 1048788-7 “О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах”.](#)

## **ВОДОРОДНАЯ ЭНЕРГЕТИКА**

### **План Развития Водородной Энергетики**

В то время как правительства и бизнес (включая, ведущие нефтегазовые компании) по всему миру обращают все более серьезное внимание на энергетический переход, потенциальная коммерциализация использования водородных технологий может сыграть ключевую роль в глобальной повестке касательно чистой энергии.

Россия недавно приняла свою дорожную карту мероприятий по развитию водородной энергетики. На данном этапе, она фокусируется на краткосрочной перспективе, с 2021 по 2024, и предназначена в качестве первоначального шага для российского правительства, бизнеса и учреждений, необходимого для того чтобы лучше понять потенциал возможностей в области использования водорода и простимулировать пилотные проекты в области водородной энергетики.

Предусмотренные планом мероприятия включают государственную поддержку разработки и пилотной реализации проектов в области производства и использования водорода в качестве топлива для электроэнергетической и транспортной отрасли, а также развития законодательного регулирования, необходимого для таких проектов. Подробнее читайте

в нашем [информационном бюллетене для клиентов.](#)

[Распоряжение Правительства РФ №2634-р от 12 октября 2020 г.](#)

## **ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ**

### **Энергетическая Эффективность и Возобновляемые Источники Энергии – Изменения в Основные Направления Государственной Политики**

В октябре 2020 года были приняты изменения в Основные направления государственной политики в сфере повышение энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии, изначально принятых в январе 2009 года.

Изменения продлили срок действия Основных направлений государственной политики до 2035 года, а также изменили целевые показатели локализации оборудования, используемого для производства электрической энергии на основе возобновляемых источников энергии, и экспорта такой электроэнергии.

[Распоряжение Правительства РФ № 2749-р от 24 октября 2020 г.](#)

## **РЕГУЛЯТОРНЫЕ ВОПРОСЫ**

### **Планы Предупреждения и Ликвидации Разливов Нефти**

В июле 2020 года, Президент подписал изменения в Закон об охране окружающей среды, направленные на предупреждение и ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов в России. Мы подробно рассказывали об этих изменениях в выпуске [Morgan Lewis Spark за 2 квартал 2020 года.](#) Изменения вступили в силу с 1 января 2021 года.

Указанные изменения требуют, чтобы все организации, осуществляющие в России деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, должны иметь план предотвращения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (“**Планы предотвращения и ликвидации разливов нефти**”), которые подлежат утверждению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзором).

В декабре 2020 года, Правительство РФ приняло новые правила организации мероприятий по предотвращению и ликвидации разливов нефти (общие и отдельно для внутреннего моря и континентального шельфа). Правила устанавливают

требования к разработке и утверждению Планов предотвращения и ликвидации разливов нефти. В частности, план должен содержать информацию о потенциальных источниках и максимальных объемах загрязнения нефтью и нефтепродуктами, а также прогнозируемых зонах распространения загрязнения и расчетное время локализации и ликвидации разлива. Новые правила также требуют, чтобы каждая организация провела комплексные учения по подтверждению готовности к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, с привлечением территориального органа Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также сформировать среди своих работников или привлечь специализированную аварийно-спасательную службу (формирование).

[Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451](#) “Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации”

[Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 N 2366](#) “Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации”

### **“Регуляторная Гильотина” – Обновленные Правила в Области Промышленной Безопасности и Охраны Окружающей Среды**

Регуляторная среда в России продолжает изменяться в рамках того, что называют “регуляторной гильотиной” – процесса пересмотра всех действующих регламентов и положений, с целью отмены необоснованно обременительных или устаревших норм (как мы упоминали кратко в выпуске [Morgan Lewis Spark за 1 квартал 2020 года](#)).

В августе 2020 года Правительство РФ [постановило](#) признать утратившими силу порядка 155 нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, здоровья, охраны окружающей среды и иного отраслевого регулирования, в том числе в области нефтегазовой и горнодобывающих отраслей, электроэнергетики и иных отраслей, которое принималось на протяжении многих лет Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор или ее предшественник – Гостехнадзор), а также двадцати пяти нормативных правовых актов в тех же областях, принятых ранее самим Правительством РФ.

Указанные акты утратили силу с 1 января 2021 года, однако до недавнего времени было непонятно, какие правила / правовой режим придут им на смену. В декабре 2020 года, [сообщалось](#), что Правительство РФ и Ростехнадзор приняли все акты, необходимые для замены утрачивающих силу положений, хотя некоторые из них не были опубликованы до Нового года. Указанные акты касаются таких важных для энергетического сектора вопросов, как правил промышленной безопасности для нефтегазовой отрасли, требований к горным отводам и многих других.

В настоящем обзоре мы не ставим целью описать данные акты ввиду их большого объема и специфического технического характера. Установлено, что данные новые акты будут действовать до 1 января 2027 года. В течение указанного промежуточного периода, видимо, действующий регуляторный режим будет продолжать подлежать пересмотру, с целью дальнейшего улучшения, или, возможно, в определенный момент, подход государственных органов к некоторым регуляторным вопросам претерпит существенные изменения, например, в сторону саморегулирования.

### **Правила Контроля (Надзора) – Проект Изменений**

Другой аспект “регуляторной гильотины” касается правил и процедур государственных проверок. Федеральный закон “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации” (принятый в июле 2020 года и вступающий в силу в июле 2021 года) устанавливает общее регулирование для соответствующих правил и процедур. Во исполнение данного закона, разработан законопроект, который дополняет и изменяет различные акты, включая Закон о недрах, Закон об электроэнергетике и многие другие законы, с тем чтобы отразить новые требования к правилам и процедурам проведения проверок. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 16 декабря 2020 года. Сроки проведения второго чтения пока не объявлены.

[Законопроект № 1051647-7](#) “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”

### **Заключение Специальных Инвестиционных Контрактов – Форма Предложения**

В октябре 2020 года Министерство энергетики опубликовало форму предложения инвестора о заключении так называемого специального инвестиционного контракта применительно к нефтеперерабатывающей, газоперерабатывающей, нефтегазохимической, угольной и

электроэнергетической отраслям промышленности.

Специальные инвестиционные контракты были введены в 2014 году Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации». Сфера применения специальных инвестиционных контрактов была в значительной степени ограничена внесенными в 2019 году изменениями до инвестиционных проектов, направленных на разработку и внедрение инновационных технологий, содействующих производству конкурентоспособной продукции в России (перечень таких технологий был утвержден Правительством в ноябре 2020). В соответствии со специальным инвестиционным контрактом инвестор обязуется вложить денежные средства (собственные или заемные) в проект с целью внедрения определенной технологии, отвечающей ряду требований в отношении соответствующих минимальных объемов производства, числа создаваемых рабочих мест, суммы уплачиваемых налогов и т.д., а правительство в свою очередь предоставляет ряд льгот и стабилизационных мер в зависимости от планируемого размера инвестиций. В соответствии с законом различные министерства уполномочены принимать форму предложения инвестора для заключения специального инвестиционного контракта в сфере, регулируемой соответствующим министерством.

[Приказ Министерства энергетики № 890 от 1 октября 2020 г. «Об утверждении формы предложения инвестора о заключении специального инвестиционного контракта применительно к нефтеперерабатывающей, газоперерабатывающей, нефтегазохимической, угольной и электроэнергетической отраслям промышленности»](#). См. также [Распоряжение Правительства № 3143-р от 28 ноября 2020 г.](#), содержащее перечень технологий, которые могут быть внедрены на основании инвестиционного контракта.

## **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

### **Изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

В декабре 2020 года в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» были внесены изменения, в соответствии с которыми решения межгосударственного органа, основанные на толковании международного договора, но противоречащие Конституции РФ, не могут быть приведены в исполнение, при этом факт противоречия должен быть подтвержден Конституционным судом. Эта норма основана на положениях, введенных в Конституцию в июле 2020 года (см. [наш обзор о поправках в Конституцию](#)), а также на положениях измененного впоследствии Закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Фактически, это изменение законодательства было принято на основании закона, вводящего аналогичные положения во многие другие законодательные акты. Мы хотели обратить Ваше внимание на изменения именно в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», так как взаимодействие между российским и международным правом может играть очень важную роль в регулировании природных заповедников в связи с тем, что статус некоторых из таких особо охраняемых природных территорий регулируется международными конвенциями (например, Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях).

Позднее в декабре 2020 года в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» были внесены дальнейшие изменения с учетом специфики особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городских округов, например, сохранение права собственности на земельные участки и возможность исключений из общего режима особо охраняемых территорий.

[Федеральный закон № 429-ФЗ от 8 декабря 2020 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#).

[Федеральный закон № 505-ФЗ от 30 декабря 2020 г. «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#).

### **Сокращение Выбросов Парниковых Газов**

Указом от 4 ноября 2020 года Президент поручил Правительству принять меры для обеспечения сокращения выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года. Правительству также дано поручение разработать социально-экономическую стратегию на период до 2050 года, предусматривающую меры по снижению выбросов парниковых газов.

Эти меры принимаются во исполнение обязательств России по Парижскому соглашению 2015 года. Парижское соглашение обязывает стороны удерживать повышение средней глобальной температуры «намного ниже 2 градусов Цельсия» сверх доиндустриальных уровней и призывает государства продолжать усилия по ограничению глобального роста температуры до 1,5 градусов Цельсия.

Но указанная цель может быть не столь амбициозной для России. После распада Советского Союза и последующего падения промышленного производства в России уровень выбросов парниковых газов фактически снизился почти вдвое. Несмотря на то, что российская промышленность и уровень выбросов парниковых газов снова начали расти в начале 2000-х годов, Россия по-прежнему остается значительно

ниже уровня 1990 года. Это означает, что Россия, возможно, даже сможет в определенной степени увеличить уровень выбросов парниковых газов и все же соответствовать поставленной цели.

Кроме того, по сообщениям прессы, Министерством энергетики был представлен Правительству законопроект, определяющий процедуру введения низкоуглеродных сертификатов (о котором мы сообщали в первом квартале, см. выпуск [Morgan Lewis Spark за 1 квартал 2020 года](#)). Правительство внесет этот законопроект в Думу, как только будет удовлетворено его содержанием.

[Указ Президента № 666 от 4 ноября 2020 г. «О сокращении выбросов парниковых газов».](#)

## **ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННЫХ С COVID-19**

Наш справочник [COVID-19 Legal Issue Compendium](#) объединяет в одном месте обзор наших основных публикаций, охватывающих правовой и регуляторный ландшафт, в том числе – вопросы, связанные с бизнесом, а также присущие отдельным отраслям вопросы, с которыми сталкиваются многие компании по всему миру в условиях пандемии.

Кроме того, в нашем [Navigating THE NEXT](#) вы можете найти полезные ресурсы, которые помогают ориентироваться в постоянном потоке изменений в правилах организации трудовой деятельности, найти рекомендованные компаниям и инвесторам самые последние доступные меры поддержки, разобраться в пересечениях местных законов с международным регулированием, актуальных для международных компаний, а также интерпретировать значение последних событий.

## **О НАС**

Morgan Lewis получила признание за исключительно высокое качество обслуживания клиентов, новаторский подход к оказанию юридических услуг, ответственное отношение к окружающим нас сообществам и участие в их жизни. В международных офисах Morgan Lewis, расположенных в Северной Америке, Азии, Европе и Ближнем Востоке, работают свыше 2200 юристов, оказывающих юридические услуги высочайшего класса самым разным клиентам – от международных корпораций до только начинающих свой бизнес компаний – в различных отраслях экономики по всему миру. Дополнительная информация о фирме приведена на сайте: [www.morganlewis.com](http://www.morganlewis.com).

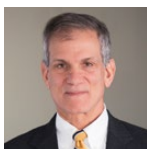


# Morgan Lewis

## О НАС

Morgan Lewis получила признание за исключительно высокое качество обслуживания клиентов, новаторский подход к оказанию юридических услуг, ответственное отношение к окружающим нас сообществам и участие в их жизни. В международных офисах Morgan Lewis, расположенных в Северной Америке, Азии, Европе и Ближнем Востоке, работают свыше 2200 юристов, оказывающих юридические услуги высочайшего класса самым разным клиентам – от международных корпораций до только начинающих свой бизнес компаний – в различных отраслях экономики по всему миру. Дополнительная информация о фирме приведена на сайте: [www.morganlewis.com](http://www.morganlewis.com).

## ОСНОВНЫЕ КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА



**ДЖОН ХАЙНС**

jon.hines@morganlewis.com

+7.495.212.2552

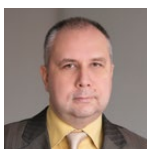


**ДЖЕННИФЕР ДЖОЗЕФСОН**

jennifer.josefson@morganlewis.com

+7.495.212.2535

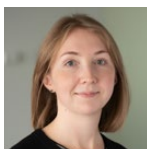
+44.20.3201.5429



**АЛЕКСАНДР МАРЧЕНКО**

alexander.marchenko@morganlewis.com

+7.495.212.2534



**АЛЕКСАНДРА РОТАРЬ**

alexandra.rotar@morganlewis.com

+7.495.212.2515

Настоящая оперативная информация об изменениях в законодательстве предоставляется для вашего удобства, не является правовой рекомендацией и не создает отношений юриста и его клиента. Результаты, достигнутые в прошлом, не гарантируют аналогичных результатов в будущем. Реклама юридических услуг. Срок действия ссылок из внешних источников может быть ограниченным, и, кроме того, указанные ссылки могут меняться.

**[www.morganlewis.com](http://www.morganlewis.com)**

©2021 Morgan, Lewis & Bockius LLP

210131\_012921