

27 августа 2014

Новый Закон о разрешениях и уведомлениях в Казахстане

Консолидация положений в отношении разрешений и лицензий в одном законодательном акте.

В ноябре 2014 г. в Казахстане вступает в силу новый Закон РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 г. (далее – «Новый закон»). В целях реализации Нового закона также принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разрешительной системы» от 16 мая 2014 г. (далее – «Закон о внесении изменений»), нормы которого также в основном вводятся в действие с ноября 2014 г. Однако, ряд положений вводится в действие в другое время, например, измененные положения в области налоговых вычетов по вознаграждению вводятся в действие ретроспективно – с 1 января 2013 г.

В целом, Новый закон направлен на консолидацию разрозненных положений законодательства в отношении разрешительного порядка и носит, в большей мере, эволюционный, нежели революционный характер. С введением в действие Нового закона прекращает действие Закон РК «О лицензировании» от 11 января 2007 г.

Общие положения

- Новым законом предусматриваются разрешения и уведомления. Разрешения делятся на две категории: первая категория (лицензии) и вторая категория (общие разрешения).
- В зависимости от объекта регулирования, разрешения подразделяются на шесть классов. При этом, по общему правилу разрешения являются неотчуждаемыми, за исключением выдаваемых по классу «объекты», которые могут быть отчуждаемыми, если это предусмотрено в соответствующих приложениях к Новому закону.
- Новый закон предусматривает исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений, которые указываются в приложениях к Новому закону (394 разрешения и 29 уведомлений). Необходимо с осторожностью относиться к данному положению. Некоторые разрешения и уведомления, по всей видимости, не вошли в приложения к Новому закону, но они, тем не менее, останутся в силе. Например, согласно Закону «О занятости населения» от 23 января 2001 г. работодатель обязан предоставлять уполномоченному органу в полном объеме информацию о предстоящем высвобождении работников в связи с ликвидацией работодателя; согласно Закону «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. предусмотрена обязанность по уведомлению компетентного органа о совершенной сделке в течение пяти рабочих дней после ее совершения; однако, данные обязательства об уведомлении не вошли в приложения к Новому закону.
- С 1 января 2016 г. осуществление разрешительных процедур будет осуществляться только в электронной форме (за исключением разрешений второй категории, включенных в специальный перечень).
- В целом, сферы лицензирования по Закону о лицензировании и Новому закону совпадают.
- В отношении переоформления лицензий, Новый закон устанавливает лишь то, что лицензии в сфере атомной энергии подлежат переоформлению в связи с введением в действие Нового закона.

Исключения

- Новый закон не распространяется, в частности, на разрешения, установленные Законом РК «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 г. (за исключением указанных в Новом законе).
- Также Новый закон предусматривает, что лицензирование в следующих сферах регулируется специальным законодательством: деятельность в финансовой сфере, игорный бизнес, долевое участие в жилищном строительстве, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность, использование атомной энергии.
- Важно отметить, что разрешительные требования и перечень документов для выдачи разрешений второй категории (то есть всех разрешений, не являющихся лицензиями) определяются соответствующими нормативными правовыми актами (с некоторыми исключениями). Новый закон в основном сфокусирован на лицензиях, в то время как значительный пласт существующего законодательства в отношении различных общих разрешений (не являющихся лицензиями) будет продолжать действовать после введения в действие Нового закона.

Процедурные вопросы

- Новый закон устанавливает следующий общий принцип – разрешение должно быть получено (уведомление направлено) до начала осуществления соответствующего вида деятельности.
- Если законодательством вводится новый вид разрешения, то заявитель вправе подать заявление до даты введения нового вида разрешения. При этом, заявитель вправе осуществлять соответствующую деятельность до выдачи разрешения (получения отказа).
- Вводятся детальные положения в отношении действия лицензий в случае реорганизации лицензиата.
- Предусмотрены определенные положения в области лицензирования экспорта и импорта.
- Предусматриваются изменения в процедуре рассмотрения заявлений на получение разрешений, например, в случае пропуска срока выдачи разрешения государственным органом соответствующее разрешение считается выданным и др. При этом общий срок выдачи лицензий остался прежним – 15 рабочих дней.

Закон о внесении изменений

- Закон о внесении изменений вносит изменения в целый ряд законодательных актов, например, Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 г., Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 г., Закон РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 г., Закон РК «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 г., Закон РК «О естественных монополиях и регулируемых рынках» от 9 июля 1998 г., Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. и др.
- В целом, Закон о внесении изменений носит технический характер и направлен на приведение нормативных правовых актов в соответствие с Новым законом.
- Вместе с тем, помимо собственно положений, связанных с разрешениями и уведомлениями, Закон о внесении изменений затрагивает ряд дополнительных (несвязанных) вопросов, например, предусматриваются детальные нормы в отношении уступки прав требования по кредиту банком, являющимся национальным институтом развития, контрольный пакет акций которого принадлежит национальному управляющему холдингу; вводится новая классификация субъектов предпринимательства (субъекты малого предпринимательства, в том числе субъекты микропредпринимательства, субъекты среднего предпринимательства и субъекты крупного предпринимательства); изменены положения в области рабочих программ недропользователей; изменены положения в области налоговых вычетов по вознаграждению и др.

Контакты

Если у вас есть какие-либо вопросы или вы хотите получить больше информации по аспектам, рассматриваемым в настоящем сообщении об изменениях в законодательстве, просим обращаться к любому из следующих юристов Morgan Lewis: **Асет Шынғысов** (+7.727.250.7575;

ashyngyssov@morganlewis.com) и **Бахытжан Кадыров** (+7.727.250.7575; bkadyrov@morganlewis.com).

Информация о Morgan, Lewis & Bockius LLP

Основанная в 1873 году, Morgan Lewis насчитывает свыше 1600 специалистов—включая юристов, патентных поверенных, консультантов по льготам и пособиям для работников, ученых-специалистов по взаимодействию с регулирующими органами, других специалистов—в 25 офисах в США, Европе, Азии и на Ближнем Востоке. Фирма оказывает полный спектр юридических услуг в области судебных разбирательств, корпоративного права, сопровождения сделок, вопросов государственного регулирования, прав интеллектуальной собственности и трудового права клиентам любой величины—от международных компаний-лидеров в своей отрасли до компаний-стартапов. Дополнительная информация о фирме Morgan Lewis и ее юридической практике приведена в интернете на сайте www.morganlewis.com.

Настоящее сообщение об изменениях в законодательстве направляется клиентам и друзьям фирмы Morgan, Lewis & Bockius LLP в качестве услуги общеинформационного характера. Оно не может рассматриваться в качестве и не является юридической консультацией по какому-либо конкретному вопросу и не создает отношений между юридическим консультантом и клиентом. Настоящие материалы могут рассматриваться в качестве рекламных материалов юридических консультантов (Attorney Advertising) в некоторых юрисдикциях. Обращаем ваше внимание на то, что описанные в настоящем материале результаты, достигнутые в прошлом, не гарантируют достижения аналогичных результатов в будущем. Срок действия ссылок из внешних источников может быть ограниченным, и, кроме того, указанные ссылки могут меняться. © 2014 Morgan, Lewis & Bockius LLP. Все права защищены.